



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Прокуратура Нижневартовского района

пер. Заозерный, д.1
г. Нижневартовск, Россия, 628616
тел. 8(3466) 26-25-11; факс 26-71-10

13.04.2023 № 07.05.2023

Директору МБОУ «Новоаганская
ОСШ им. маршала Советского
Союза Г.К. Жукова»

Дубровка О.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой Нижневартовского района проведена проверка исполнения требований законодательства при реализации национальных проектов, в ходе которой выявлены следующие нарушения закона.

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам протокол от 24.12.2018 № 16 утвержден Паспорт национального проекта «Образование» (далее – Национальный проект).

В рамках указанного Национального проекта реализуется Федеральный проект «Патриотическое воспитание» одним из показателей реализации Национального проекта является обеспечение функционирования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 86 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные программы основного общего и среднего общего образования могут быть интегрированы с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Осуществляя правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы, ст. 11 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе») устанавливает обязательную подготовку гражданина к военной службе, которая предусматривает получение начальных знаний в области обороны; подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций. Обязательная подготовка граждан к военной

службе осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статьей 12 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» закреплено, что федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования, федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования предусматривается получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны.

Обязанность по подготовке к военной службе для обучающихся, в том числе не достигших 18 лет, установлена федеральным законодателем, а именно Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» до призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется педагогическими работниками указанных образовательных организаций в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

Приказом Минобрнауки РФ от 30.06.1999 № 56 утвержден Обязательный минимум содержания среднего (полного) общего образования, согласно которому при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» рассматриваются вопросы основ военной службы, воинской обязанности граждан и воинский учет, обязательной подготовки к военной службе, которые непосредственно связаны с военно-патриотическим воспитанием.

Пунктом 5 Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.1999 № 1441 (далее - Положение), предусмотрено, что подготовка по основам военной службы предусматривается для граждан мужского пола и проводится в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования в течение последних 2 лет обучения и в учебных пунктах.

В соответствии с вышеуказанными требованиями законодательства разработана Инструкция об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденная Приказом Министра обороны РФ № 96, Минобрнауки РФ № 134 от 24.02.2010 (далее - Инструкция).

В силу п. 13 Инструкции обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами: в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» - в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования.

Согласно п. 11 Инструкции руководители образовательных учреждений организуют обучение граждан в образовательном учреждении начальным знаниям в области обороны и их подготовку по основам военной службы; обеспечивают материально-техническое оснащение образовательного учреждения для обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, организуют работу в образовательном учреждении по военно-патриотическому воспитанию граждан.

В соответствии с п. 14 Инструкции в образовательных учреждениях создается и постоянно совершенствуется учебно-материальная база в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов. Учебно-материальная база включает в себя: предметный кабинет с учебными и наглядными пособиями, техническими средствами обучения.

Кроме того, приложением № 1 указанной Инструкции утверждены Нормативы материально-технического оснащения образовательных учреждений для обучения граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы, которыми утверждены требования к обеспечению образовательного учреждения необходимым количеством нормативно-правовых документов, учебной литературы, учебно-наглядных пособий, медицинского имущества.

Вместе с тем, по результатам проведенной проверки установлено, что в нарушение п. 14 Инструкции, ч. 1 ст. 86 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в МБОУ «Новоаганская ОСШ имени маршала Советского Союза Г.К. Жукова» отсутствует полный комплект учебно-материальной базы, а именно: нормативно-правовых документов по количеству учащихся в классе, учебных пособий по основам медицинских знаний по количеству учащихся в образовательном учреждении, принадлежностей для травматологии и механотерапии.

Таким образом, в МБОУ «Новоаганская ОСШ имени маршала Советского Союза Г.К. Жукова» в полном объеме не обеспечено обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, чем нарушаются требования федерального законодательства, что не в полной мере способствует обеспечению реализации военно-патриотического воспитания.

Проверкой установлено, что в настоящее время МБОУ «Новоаганская ОСШ имени маршала Советского Союза Г.К. Жукова» обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья. Вместе с тем, в помещении

школы, предназначенном для проведения массовых мероприятий, отсутствуют индукционные петли и звукоусиливающая аппаратура.

Национальный проект предполагает реализацию 4 основных направлений развития системы образования: обновление его содержания, создание необходимой современной инфраструктуры, подготовка соответствующих профессиональных кадров, их переподготовка и повышение квалификации, а также создание наиболее эффективных механизмов управления этой сферой.

В 2019 - 2024 годах в рамках Национального проекта планируется реализовать комплекс мероприятий, направленный на создание нормативно-правовых, финансово-экономических, организационно-управленческих, информационно-аналитических, кадровых и научных условий для реализации потенциала граждан Российской Федерации в социально-экономической сфере, внедрения технологии «социального лифта» и проведения профессиональных конкурсов по направлению развитие инклюзивного образования и создание равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

Образование в ближайшей перспективе должно рассматриваться не как затратная, наряду с другими социальными отраслями, а как инвестиционная сфера, определяющая темпы экономического роста.

Так, достижение цели «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации» будет осуществляться, в первую очередь, за счет повышения качества и доступности образования для всех граждан, независимо от места их проживания (в том числе через сетевые формы и онлайн-образование), обеспечения равных возможностей с самых первых шагов жизни, стимулирования социальной и территориальной мобильности новых поколений. Укрепление и развитие инфраструктуры образования, в том числе в сельской местности, для всех категорий, включая детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечит повышение доступности качественных условий образования для всех граждан, будет способствовать повышению их благосостояния.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Статьей 2 Федерального закона № 181-ФЗ социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии со статьей 14 названного закона государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

Согласно пунктам 5 и 6 статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Согласно статье 79 Федерального закона № 273-ФЗ общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в настоящем Федеральном законе понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее - Порядок).

Согласно подпункту «г» пункта 4 Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, в том числе наличие в одном из помещений, предназначенных для проведения массовых мероприятий, индукционных петель и звукоусиливающей аппаратуры.

Таким образом, сложившаяся ситуация нарушает права и законные интересы детей с ограничениями здоровья, лишает их права на получение качественного и полного образования.

Выявлен факт необеспечения условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Установлено, что по состоянию на 13.04.2023 в МБОУ «Новооганская ОСШ им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова» не функционирует кнопка вызова сотрудника для инвалидов, в связи с чем доступность для инвалидов, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, в здании Учреждения ограничен, что является недопустимым.

Национальный проект предполагает реализацию 4 основных направлений развития системы образования: обновление его содержания, создание необходимой современной инфраструктуры, подготовка соответствующих профессиональных кадров, их переподготовка и повышение квалификации, а также создание наиболее эффективных механизмов управления этой сферой.

В 2019 - 2024 годах в рамках федерального Национального проекта планируется реализовать комплекс мероприятий, направленный на создание нормативно-правовых, финансово-экономических, организационно-управленческих, информационно-аналитических, кадровых и научных условий для реализации потенциала граждан Российской Федерации в социально-экономической сфере, внедрения технологии «социального лифта» и проведения профессиональных конкурсов по направлению развитие инклюзивного образования и создание равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ограниченными возможностями здоровья и инвалидам в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон N 181-ФЗ) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Федерального закона N 181-ФЗ Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

В силу п. 2 ч. 6 ст. 28 Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

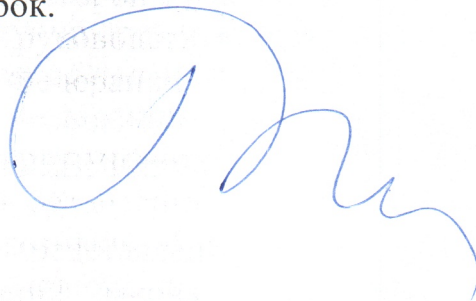
Выявленные нарушения недопустимы, стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения отдельными работниками МБОУ «Новооганская ОСШ им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова», своих должностных обязанностей в части возложенных на них полномочий, а также вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц, непосредственно допустивших нарушения закона.
3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить заблаговременно в прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Заместитель прокурора района



Т.Н. Киселева