



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ  
Прокуратура Нижневартовского района

пр. Заозерный, д. 1  
г. Нижневартовск, Россия, 628616  
тел. 8 (3466) 26-25-11, факс 26-71-10

*10.09.2015 О.В.Д.*

Директору  
МБОУ «Новоаганская ОСШ имени  
Маршала Советского Союза  
Жукова Г.К.

Дубровка О.В.

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства**

Прокуратурой Нижневартовского района проведена проверка исполнения МБОУ «Новоаганская ОСШ имени Маршала Советского Союза Жукова Г.К.», учредителем которого является администрация Нижневартовского района, требований антикоррупционного законодательства, которой вскрыто не принятие исчерпывающих антикоррупционных мер.

Так, установлен факт не принятия надлежащих антикоррупционных мер в учреждении, в нарушение требований ст. 1 и ст. 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Закон № 273-ФЗ) все организации вне зависимости от организационно – правовой формы обязаны принимать меры по противодействию коррупции.

В перечень мер по предупреждению коррупции, которые могут быть приняты в организациях, включены такие, как: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В силу статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) организация – это юридическое лицо любой организационно – правовой формы.

Статья 1 Закона № 273-ФЗ в понятие коррупции включает совершение противоправных деяний не только должностными лицами государственных и муниципальных органов, но также должностными лицами предприятий,

НС № 019848

учреждений, организаций любых организационно – правовых форм собственности, а также физическими лицами.

Под противодействием коррупции данной нормой закона подразумевается, в том числе, деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Министерством труда и социальной защиты РФ разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации).

Указанные Методические рекомендации разработаны во исполнение подпункта "б" пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", применяются в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, с целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции.

В соответствии с данными Методическими рекомендациями, при создании системы мер противодействия коррупции в организации рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах, к которым относятся: принцип эффективности антикоррупционных процедур, ответственности и неотвратимости наказания, постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности организации.

Рекомендуется осуществлять регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики. В частности, должностное лицо или структурное подразделение организации, на которое возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, может ежегодно представлять руководству организации соответствующий отчет. Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, необходимо внести в антикоррупционную политику изменения и дополнения.

Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть общими для всех сотрудников организации или специальными, то есть устанавливаться для отдельных категорий работников.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей необходимо четко регламентировать процедуры их соблюдения.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции.

Предусмотрено принятие и иных мер.

Представленные в прокуратуру района по требованию локальные правовые акты в сфере противодействия коррупции, не содержат исчерпывающих положений, направленных на недопущение коррупционных проявлений в Учреждении и способных реально их не допустить.

02.05.2023 директором Учреждения утверждено Положение об антикоррупционной политике (далее – локальный акт).

Некоторые положения данного локального акта противоречат требованиям действующего законодательства, а потому подлежат изменению.

Локальный акт, давая понятие взятки, не расценивает как взятку *передачу вознаграждения по указанию должностного лица иному физическому или юридическому лицу*.

Согласно локальному акту, взятка – это получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

При этом, согласно статье 290 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – УК РФ), взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Локальный акт к *коммерческому подкупу* не относит *передачу предмета подкупа по указанию иному физическому или юридическому лицу; за совершение действий (бездействие) в интересах третьих лиц; а также если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию)*.

Так, согласно локальному акту, коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной

организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым им служебным положением.

Согласно статьи 204 УК РФ, коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконные оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию).

Излагая понятие конфликта интересов, локальный акт не включает в понятие конфликта интересов ситуацию, которая может повлиять или влияет на объективное и беспристрастное исполнение должностных обязанностей.

Согласно локальному акту, конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность работника учреждения влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником которой он является.

Тем не менее, статья 10 Закона № 273-ФЗ под конфликтом интересов понимает ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Излагая понятие личной заинтересованности, локальный акт не относит к ней получение результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

Согласно локальному акту, личная заинтересованность работника – заинтересованность работника, связанная с возможностью получения им при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Тем не менее, статья 10 ФЗ «О противодействии коррупции» под личной заинтересованностью понимает возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ).

Статья 4 Конституции РФ устанавливает верховенство на территории РФ Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

В силу пункта 2 ст. 15 Конституции РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Нормативные акты, имеющие подзаконную юридическую силу, локальные нормативные акты, не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие несоблюдения требований федерального законодательства, не принятия исчерпывающих мер по предупреждению коррупции.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

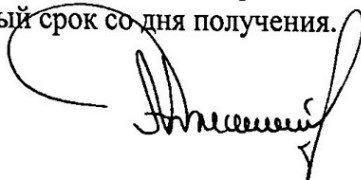
1. Рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в нарушении, к ответственности.

3. О дате и месте рассмотрения данного представления, необходимо письменно уведомить прокурора района не позднее чем за 7 дней до его рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения данного представления письменно уведомить прокурора района, в месячный срок со дня получения.

Прокурор района



А.В. Долженков